

湖南省教育厅文件

湘教发〔2020〕2号

关于印发《2020年湖南省学校 安全工作指引》的通知

各市州教育（体）局、普通高校，厅委直属各单位：

经研究，现将《2020年湖南省学校安全工作指引》印发给你们，请结合实际抓好贯彻落实。

湖南省教育厅

2020年1月14日

2020年湖南省学校安全工作指引

为全面贯彻落实教育部以及省委、省政府、省安委会有关学校学生安全工作的相关会议、文件和讲话精神，保障师生生命安全，特制定《2020年湖南省学校安全工作指引》。

一、工作目标

2020年，全省学校安全工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九届四中全会和党中央、国务院、省委省政府有关学校学生安全工作的决策部署，进一步夯实学校安全管理主体责任，完善设施设备，强化源头管控与安全防范，坚决杜绝发生较大及以上安全责任事故，为加快推进湖南教育现代化创造安全稳定的发展环境。

二、安全防范重点

影响学校安全的隐患门类很多，我们既要根据本地本校实际进行总体考虑、全面安排，又要根据季节特点规律重点部署、重点防范。

（一）1月份、2月份的防范重点：

- 师生员工宿舍和办公室违规使用大功率电器、私拉乱接电线路、人离不断电；校园或师生宿舍取暖设施和洗澡热水器不符合有关安全标准、安装位置不正确、浴室封闭；电动自行车违规停放、违规充电等问题。

- 在密闭房间烤火，易引发煤气中毒。

- 寒假期间，未成年学生驾驶摩托车易发生交通事故；春季开学，学生返校乘坐或集体租用非正规车辆；低温雨雪冰冻天气，易导致校车打滑以及校车保养不到位等问题。

- 寒假期间，学生因聚餐和外出就餐引发食品卫生安全事故；冬季是诺如病毒、水痘、手足口病等常见传染病高发期。

- 雨雪天气导致棚架建筑物坍塌。

- 学校集体活动，易引发学生踩踏事故。研学旅行或在外旅游时，不遵守民俗习惯、景区章程导致纠纷或安全问题。

(二) 3月份的防范重点:

- 校车安全隐患问题(下同): 校车疏于保养，车况不良，超员、超速、不按照规定线路行驶，不系安全带，非法营运车辆接送学生上下学等。

- 流感、诺如病毒、手足口病等常见传染病易发高发。

- 农村学校饮用水消毒与检测不到位，易引发肠道疾病；梅雨季节食品易腐坏变质引发食品安全事故。

- 雷雨天气容易产生雷击，致人受伤甚至死亡。

- 开学季，校内会议、活动多，易因楼梯或通道过于拥挤导致踩踏等人身伤害事故。

- 开学季，易发生网络诈骗、校园贷等问题。

- 春季为抑郁症等精神病患高发期，青春期的孩子情绪不稳定，容易暴躁失控，引发校园欺凌事件。

(三) 4 月份、5 月份的防范重点:

- 校车安全隐患问题。
- 病毒性感染感冒易发高发。
- 天气转热，学生溺水事故逐渐进入高发期。
- 注意清明节森林防火。
- 研学活动租用车辆或驾驶人资质不合法。
- 强降雨及其他地质灾害给校车、校舍、农村学校饮用水以及学生上下学安全带来威胁。

●春季为精神病患高发期，严密防范精神病患者和对社会有报复倾向等重点人员冲击校园伤害学生。

●在校大学生面临毕业就业，中小學生面临升学等压力，严防学生自杀。

●社会上不法分子或敌对势力利用新型毒品、邪教以及其他手段诱惑、蛊惑、蒙骗学生。

(四) 6 月份的防范重点:

- 校车安全隐患问题。
- 炎热季节，学生溺水事故进入高发期。
- 考试期间食品卫生、交通等易引发安全事故。
- 强降雨及洪水、泥石流、山体滑坡等自然灾害给校车、校舍、农村学校饮用水以及学生上下学安全带来威胁。
- 毕业季，有矛盾纠纷的学生之间易发生约架、斗殴。
- 在校大学生面临毕业就业，中小學生面临升学等压力，严

防学生自杀；

（五）7月份、8月份的防范重点：

- 炎热季节，学生溺水事故进入高发期。
- 学生放暑假回家乘坐或集体租用非正规车辆。
- 研学旅行或外出旅游租用车辆或驾驶人资质不合法；在旅游点不遵守民俗习惯、不遵守景区章程引发纠纷或安全问题。

（六）9月份的防范重点：

- 校车安全隐患问题。
- 开学前安全隐患排查整治不到位；消防通道堵塞，消防设施设备和电路线路老化，检修维护不到位；电动自行车违规停放、违规充电。

- 开学后，同学结伴下水游泳易发生溺水事故。
- 开学季，易发生网络诈骗、校园贷等问题。
- 新生集体活动易导致拥挤踩踏事故。
- 个别学生因体质问题易在军训或其他体育活动时猝死。
- 农村学校因饮用水消毒与检测不到位易发生公共卫生安全事故；食堂设施卫生、消毒不到位易引发食品安全事故。

（七）10月份的防范重点：

- 校车安全隐患问题。
- 研学活动租用车辆或驾驶人资质不合法；外出旅行的各类安全隐患。
- 学校组织各类大型活动易导致安全事故。

- 严密防范精神病患者和对社会有报复倾向等重点人员冲击校园伤害学生。

- 社会上不法分子或敌对势力利用新型毒品、邪教以及其他手段诱惑、蛊惑、蒙骗学生。

(八) 11月份的防范重点:

- 校车安全隐患问题。

- 逐渐进入火灾高发期，严密防范学生宿舍、图书馆、食堂、实验室等重点部位火灾。

- 防控诺如病毒等常见传染病。

(九) 12月份的防范重点:

- 校车安全隐患问题。

- 严密防范师生违规使用大功率电器、人离不断电、私拉乱接电线以及电路线路老化引发火灾事故。

- 校园及学生家中取暖设施和洗澡热水器不符合有关安全标准、安装位置不正确、浴室过于封闭，易煤气中毒。

- 低温雨雪天气校车易打滑以及棚架建筑物易坍塌。

三、安全防范要点

1. 消防安全: 开展消防安全教育及演练; 学校开办前要进行消防验收; 配备的电气产品符合国家标准; 配齐消防器材并及时维护更换; 治理师生使用大功率电器、人离不断电、私拉电线等问题; 对食堂明火使用设备、管道线路以及各功能室电化教学设备线路进行检查、维修; 保持消防通道畅通, 所有逃生通道门

窗朝外开；排查取暖设施和洗澡热水器不符合有关安全标准、安装位置不正确、浴室不通风等安全隐患；引导师生在规定地点停放电动车、规范充电。

2. 交通及校车安全：开展道路交通安全专题教育；教育防范未成年学生私自驾驶机动车、不满 12 周岁学生骑自行车、搭乘非法车辆等问题。配备校车的学校（幼儿园）落实校车安全管理主体责任，聘请符合校车准驾资质的驾驶人，对运营车辆实施视频监控，定期排查并消除安全隐患；有校车接送学生的学校，做好乘车教育、乘车交接、配合开展应急演练等工作。

3. 食品及饮用水安全：开展食品安全教育；定期开展饮用水检测并及时落实消毒等措施（尤其是有自备水源的学校要严格落实）；落实食堂管理、食品采购、加工、存放、消毒、留样等规定；加强校内商店（小卖部、自动售货机）监管，防止“三无”食品进校园；协调城管、市场监管等部门整治学校周边食品卫生及流动摊贩；使用符合国家卫生标准的塑胶跑道等设施 and 建筑材料；师生教室与宿舍通风通气；防范环保安全问题。

4. 治安及反恐防暴安全：邀请法制副校长或法制辅导员开展专题讲座；按照反恐防暴要求，升级“三防”配备，加强保安员反恐防暴专业培训；落实保安员全副武装值班、出入管理登记、定期巡查等制度；定期对学生开展管制刀具等违禁物品清查；发现周边有精神病患者、极端暴力分子、宗教势力等情况时要及时报告；加强涉校涉生矛盾纠纷排查化解，防范学生打架斗殴和群

体事件。

5. 防自杀：加强心理健康教育和珍爱生命教育；组织开展谈心谈话活动；关注单亲、离异家庭学生和留守儿童心理问题；加强考试后学生心理波动监测，及时开展心理干预；加强家校联系，互通学生异常情况。

6. 自然灾害与地质灾害安全：开展防低温雨雪冰冻灾害、汛期洪水、泥石流与山体滑坡、地震、防雷电等知识宣传与预警提醒；开展校舍等建筑物安全隐患排查，注意防范高空坠物和棚架坍塌；配备应急物资；加强应急疏散演练。

7. 防特异体质学生意外：开学初，进行身体健康状况调查；对患有心脏病、癫痫、哮喘等疾病的，建立特异体质学生档案，联系家长共同注意，依法依规给予学习生活的特殊关照，防止出现意外。

8. 实验室安全：完善安全责任制；建立实验品采购、运输、存储、使用、处置等全流程安全监控制度；定期开展实验设施设备安全检查；配备安全急救设施和个人防护器材；加强实验室安全管理人员和实验员的安全教育培训。

9. 传染病防控：主动与卫生健康部门联系，及时掌握本地传染病流行情况；落实疫情报告、学生晨（午）检、因病缺课登记追踪、复课证明查验、免疫规划管理、通风消毒、健康教育、健康管理等学校传染病防控措施；引导学生每天开展体育锻炼或户外活动。

10. 防校园欺凌：组织开展预防学生欺凌和暴力宣传教育；排查和化解校园矛盾纠纷；落实校园内部值班、巡查制度；构建预防和惩处机制，依法依规处置校园欺凌和暴力事件。

11. 防校园踩踏：集体活动前，做好突发事件应急预案；活动开始和解散时，安排专人引导师生靠右有序行走，不在楼道或通道停滞、拥挤、追逐、喧哗，并在楼层、拐角等处安排专人值班引导；在教室、楼梯间出入口设置指示、警示标志；定期或不定期进行疏散演练。

12. 防溺水：提请当地党委政府督促落实防溺水工作责任；持续开展预防学生溺水宣传教育“六个一”活动；加强家校联系并保存致家长一封信的回执；提请属地政府完善危险水域的安全警示标识设施与巡防巡查。

13. 研学旅行安全：开展研学旅行活动前的安全教育；制订安全预案；检验承办机构、驾驶人与车辆相关证件资质；与承办机构签订安全协议、商定责任承担主体，并告知学生家长；提醒师学注意交通、食品安全，遵守当地民俗习惯，遵守景区规定等。

14. 防诈骗：组织开展防诈骗、防治“校园贷”专题宣传教育培训活动；完善与驻地派出所等警种协商机制，定期发布预警；遇到或发现诈骗和“校园贷”，要积极向当地公安机关举报。

15. 特种设备安全：开展特种设备安全专项教育；聘请专业机构定期进行设备监测；定期排查从业人员证照是否过期、日志填写是否规范、是否进行专题培训等。

16. 防性侵：组织开展专题教育，教育孩子要保护身体隐私部位、放学回家要结伴而行、不要和陌生人到不熟悉的地方玩、小心“熟人作案”等基本防范知识，教孩子学会拒绝及练习跑开，开展求助、求救练习等。

17. 网络安全：开展网络安全专项教育；将预防学生沉迷网络、私自与网友见面等网络安全知识的要求告知学生家长，注意未成年人网络安全工作，注意“蓝鲸游戏”等危害学生安全问题。

18. 防邪教：开展反邪教警示性宣传教育，巩固校园思想文化阵地，严防各类邪教组织侵害学校、染指学生。

19. 学校在建工地安全：督促建筑施工单位在醒目位置架设警示性标识设施，在危险地域周边落实物理隔离或拉好警戒线，施工车辆、人员进出与学生进出分流，注意脚手架、超重机械、深基坑支护等，严防发生坍塌、坠落、触电等事故。

四、工作要求

1. 落实工作责任。各地各单位要建立完善工作责任体系，按照“属地管理，分级负责”“谁主管谁负责”“谁审批谁负责”“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，结合年度工作安排和安全形势，制定本地区、本单位 2020 年度安全管理工作方案，细化分解工作任务和工作措施，将安全工作责任明确到岗到人，形成人人有责、各负其责、抓落实的工作局面。

2. 精准研判形势。各地各单位要立足本地本单位实际，结合各月的安全防范重点与季节特点规律，每季度召开一次安全形

势分析会，精准研判安全形势和问题，制定工作方案，开展预警预防，把安全隐患问题消除在萌芽状态，有效防范安全事故。

3. 强化日常管理。各地各单位要从确保师生安全的目标出发，预防为先，主动作为，加强安全教育与演练，提升自救自护能力；要积极开展校园安全隐患排查和督查，建立校园安全隐患台账，逐一制定行之有效的整改方案，及时整治消除安全隐患。在具体工作中，既要抓教育，也要抓管理；既要抓季节性重点工作，也要推进全面工作；既要落实上级有关学校学生安全工作规定，也要紧贴本地本单位实际，更加全面、灵活地抓好安全管理，确保安全无事故。

4. 完善应急准备。各地各单位要完善应急预案，健全安全生产预测预警和应急协调联动机制，及时发布预警信息，广泛进行安全提示和宣传，督促落实安全防范措施，严防安全事故。要落实突发应急信息报告制度，及时准确上报应急信息。要加强应急值守，严格执行领导干部带班、关键岗位 24 小时值班制度，发生事故或遇有重要紧急情况，要立即报告并启动预案，及时采取有效措施妥善应对处置。发生安全责任事故或应急处置不到位造成重大负面影响的，将按照有关规定，严肃追责问责。